

# Prawne aspekty szkód wyrządzonych przez dzikie zwierzęta w Polsce



Towarzystwo rzeczoznawców i likwidatorów szkód  
Michał Wójcik

## Odpowiedzialność odszkodowawcza

Szkody łowieckie (w tym zasady odpowiedzialności i likwidacji) zostały uregulowane w:

- Ustawie z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2005 r. Nr 127, poz. 1066 ze zm.).
- Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 8 marca 2010 r. w sprawie sposobu postępowania przy szacowaniu szkód oraz wypłaty odszkodowania za szkody w uprawach i płodach rolnych (Dz. U. z dnia 24 marca 2010 r.) - dalej „rozporządzenie”.

**Kto ponosi odpowiedzialność**

## Odpowiedzialność odszkodowawcza

Przedmiotem szkody są uprawy i płody rolne. Ustawodawstwo nie zawiera definicji pojęcia „uprawa rolna”. Pojęcie zdefiniował Sąd Najwyższy w Uchwale z dnia 27 listopada 2007 roku (sygn. akt: III CZP 67/07, OSNC 2008/12/136):

*uprawa rolna - każda uprawa prowadzona na gruncie rolnym*

## Odpowiedzialność odszkodowawcza

### Rozdział 9

#### Szkody łowieckie

**Art. 46.** Dzierżawca lub zarządca obwodu łowieckiego obowiązany jest do wynagradzania szkód wyrządzonych:

- 1) w uprawach i płodach rolnych przez dziki, łosie, jelenie, danielę i sarny,
- 2) przy wykonywaniu polowania.

Co zmieniło się w prawie łowieckim w  
ostatnich latach



**NIC**

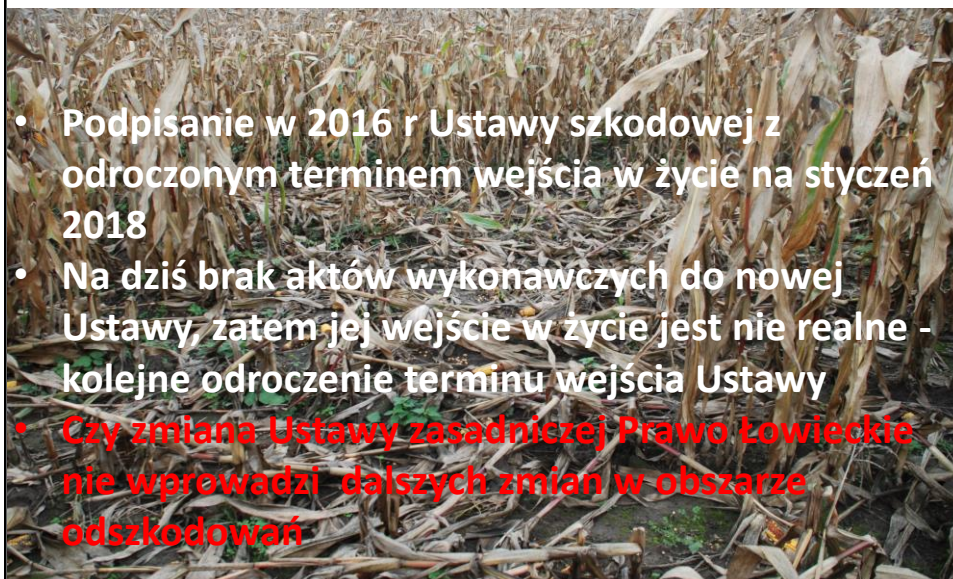
## Zmiany w prawie łowieckim

- Całkowicie oddalony projekt zmiany ustawy w grudniu 2015
- Liczne projekty zmian w kwestii odszkodowań łowieckich jakie pojawiły się do czerwca 2016. Niemal we wszystkich rozwiązaniach mówiono o konieczności powołania funduszu odszkodowawczego, przy całkowitym niezrozumieniu podstawowych założeń funkcjonowania tego typu modelu finansowania.
- W dalszym ciągu nie uregulowana kwestia Prawa łowieckiego podnoszona przez Trybunał Konstytucyjny w 2014



## Zmiany w prawie łowieckim

- Podpisanie w 2016 r Ustawy szkodowej z odroczonym terminem wejścia w życie na styczeń 2018
- Na dziś brak aktów wykonawczych do nowej Ustawy, zatem jej wejście w życie jest nie realne - kolejne odroczenie terminu wejścia Ustawy
- **Czy zmiana Ustawy zasadniczej Prawo Łowieckie nie wprowadzi dalszych zmian w obszarze odszkodowań**





## Czy Skarb Państwa przejmie w całości odpowiedzialność odszkodowawczą



## Koszty obsługi odszkodowawczej

- Koszty związane tylko z obsługą procesu likwidacji na terenie kraju oszacowane przez wojewodów przekroczyły 200.000.000pln
- Koszty szacowań prowadzone przez powołanych rzeczoznawców i likwidatorów szacuje się na kwotę od 500 do 2000pln za szkodę w zależności od trudności, czasochłonności i zaangażowania rzeczoznawcy
- Jakże były dotychczasowe koszty obsługi procesu likwidacji 70.000 szkód szacowanych przez dzierżawców i zarządców obwodów łowieckich

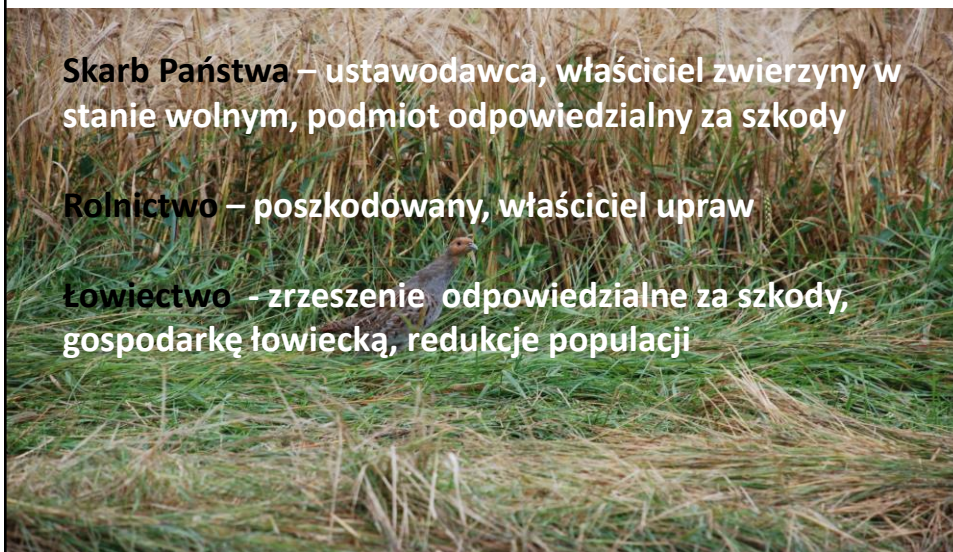


## Szkody w uprawach

**Skarb Państwa** – ustawodawca, właściciel zwierzyny w stanie wolnym, podmiot odpowiedzialny za szkody

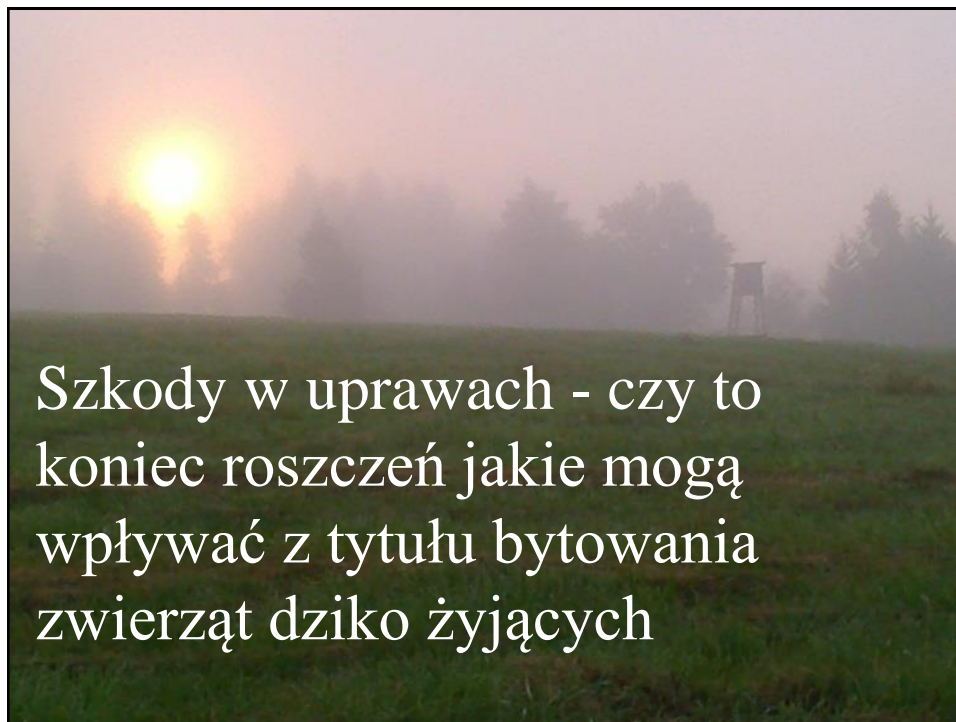
**Rolnictwo** – poszkodowany, właściciel upraw

**Łowiectwo** – zrzeszenie odpowiedzialne za szkody, gospodarkę łowiecką, redukcje populacji



**Brak interesu dla pozostałych  
podmiotów i grup społecznych  
tematyką szkód łowieckich,**

**Całkowita nieświadomość  
poważnej grupy społeczeństwa -  
problem nas nie dotyczy**



## Pozostałe szkody wyrządzone z udziałem dzikich zwierząt

- Skarb Państwa
- Poszkodowani
- Zakłady ubezpieczeń
- Podmioty odpowiedzialne za szkody





**Kto szacuje pozostałe szkody, kto  
wyplaca rekompensaty**

- Zakłady ubezpieczeń z polis majątkowych lub OC
- Po wypłacie odszkodowania regres do sprawcy lub podmiotów ponoszących odpowiedzialność

**Kto ponosi odpowiedzialność za szkody  
w miastach**



Awaryjne lądowanie po kolizji z gęsią  
wartość roszczenia 790.000pln netto



Kolos na glinianych nogach



## Ograniczona odpowiedzialność



## Następstwo wartość roszczenia 490.000pln netto





## Podmioty odpowiedzialne za szkody



**Wartość roszczenia 471.910,00 PLN**

**netto**





Lisia nora wartość rozszczenia 89000płn  
netto



Jeden sprawca - różny poziom szkód

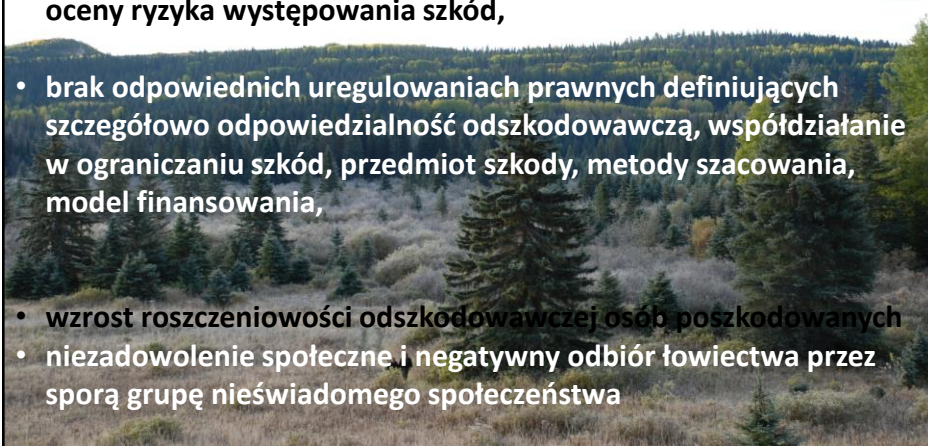


## Szkody a ryzyko

- **Jak zapobiegać szkodom i ograniczać ryzyko występowania szkód, wywołanych przez zwierzęta dziko żyjące w różnych obszarach nie tylko rolnictwie.**

## Źródło problemu

- **wzrost liczebności dzikich zwierząt,**
- **nieudolne mechanizmy inwentaryzacji przy całkowitym braku oceny ryzyka występowania szkód,**
- **brak odpowiednich uregulowaniach prawnych definiujących szczegółowo odpowiedzialność odszkodowawczą, współdziałanie w ograniczaniu szkód, przedmiot szkody, metody szacowania, model finansowania,**
- **wzrost roszczeniowości odszkodowawczej osób poszkodowanych**
- **niezadowolenie społeczne i negatywny odbiór łowiectwa przez sporą grupę nieświadomego społeczeństwa**



## Ryzyko wystąpienia szkody

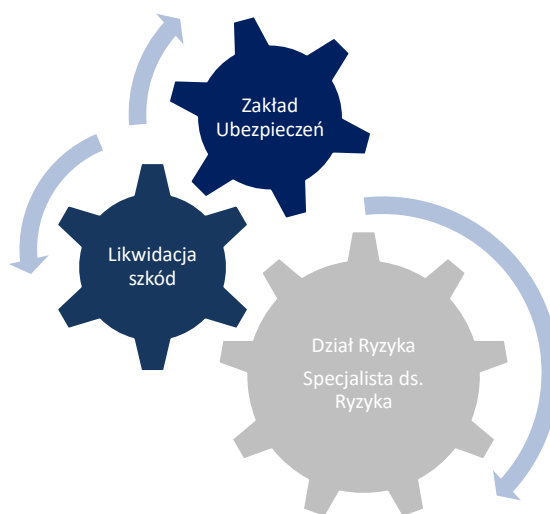
Pod bardzo ogólnym pojęciem ryzyka należy rozumieć prawdopodobieństwo wystąpienia szkody w danym obszarze, w dającej się przewidzieć przyszłości.

Ryzyko mierzalne wystąpienia szkód na podstawie obserwacji i zebranych danych statystycznych pozwala na wprowadzenie parametrów

rozkładu prawdopodobieństwa:

- wartość oczekiwana,
- odchylenia standardowe,
- wariacje.

## System zarządzania ryzykiem



## Ocena ryzyka wystąpienia szkód

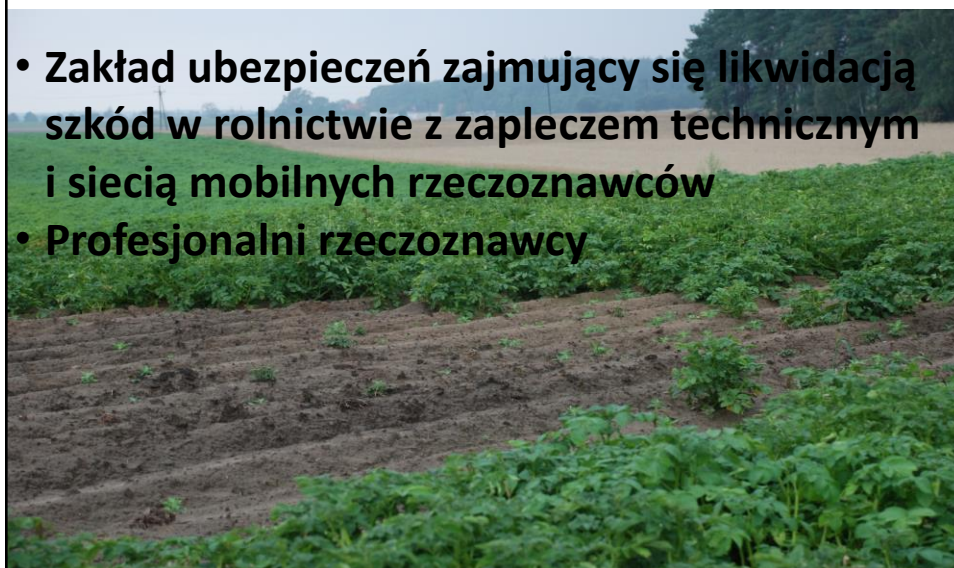
### MAPY RYZYK

- Niezbędne jest tworzenie mapy ryzyk powiązanej z liczebnością danej populacji, ostojami w różnych porach roku, planowaną strukturą upraw, urbanizacją, oraz innymi zmiennymi elementami środowiska.
- **Mapowanie ryzyka powinno być procesem ciągłym i nieustającym**



## Kto dziś oszacuje szkody

- Zakład ubezpieczeń zajmujący się likwidacją szkód w rolnictwie z zapleczem technicznym i siecią mobilnych rzeczoznawców
- Profesjonalni rzeczoznawcy





## Jak przyszłość

Należy mieć pełną świadomość iż, nie przemyślane rozwiązania przy tworzeniu nowych przepisów i modeli odszkodowawczych bez uwzględnienia **realnych możliwości i potrzeb stron postępowania odszkodowawczego**, spowodują jedynie krótkotrwałe korzyści dla nielicznych uczestników procesu zaś dla pozostałych znaczne lub całkowite ograniczą możliwości funkcjonowania.



## Finansowanie rekompensat

- **Wprowadzenie racjonalnego systemu finansowania (współfinansowania) szkód oraz kosztów ich wyceny** (np. z utworzonych funduszy celowych, ze środków Skarbu Państwa, z budżetów samorządowych, ze środków pochodzących ze składek wnoszonych przez dzierżawców i zarządców obwodów łowieckich, czy też częściowo ze środków pochodzących od poszkodowanych, przy współpracy z zakładem ubezpieczeń).
- **Ubezpieczenie szkód** w uprawach rolnych spowodowanych przez zwierzęta dziko żyjące tak w Polsce jak i w większości krajów Europy nie występuje w stopniu wystarczającym.

## Zagrożenia

- **Zasobność portfela dzierżawców i zarządców obwodów łowickich przy jakichkolwiek zmianach jest niewystarczająca dla pokrycia roszczeń, kosztów obsługi procesu likwidacji oraz wypłat rekompensat.**
- **Brak jakichkolwiek możliwości finansowania innych roszczeń**
- **Czy dzisiejsze polisy odpowiedzialności cywilnej dzierżawców i zarządców obwodów łowieckich zakładają odpowiednie sumy ubezpieczenia**

Dziękuję za uwagę

